

乌市十四届人大六次会议

文 件 之 一

政 府 工 作 报 告

——2026年1月14日在乌兰浩特市
第十四届人民代表大会第六次会议上
乌兰浩特市人民政府市长 马 猛

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

“十四五”时期和 2025 年经济社会发展回顾

“十四五”时期，是乌兰浩特市发展进程中攻坚克难、厚积薄发的五年。五年来，在盟委、行署和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，一步一个脚印稳增长、促转型，一招一式求突破、谋跨越，圆满完成“十四五”确定的目标任务，高质量发展迈出坚实步伐。荣获全国民

族团结进步示范市、全国“宜居宜业和美乡村”领跑基地、全国村庄清洁行动先进县等国家和自治区荣誉百余项，蝉联国家双拥模范城“八连冠”，干部队伍的精气神不断提振，发展信心更加坚定。

五年来，我们始终坚持稳增长、强动能，经济发展实现量质齐升。全力以赴抓项目、促发展，以项目之“进”蓄发展之“势”，实施亿元以上项目 151 个，预计完成投资 296 亿元，经济发展全面提速。积极融入全国统一大市场建设，“跨省通办”联通 11 个省市 66 个地区，政务服务事项网办率达 98.4%，市场主体增至 5.1 万户，较“十三五”末增长 34%。开展招商引资攻坚行动，对接项目 423 个、引进资金 164 亿元，向上争取资金 145.7 亿元，较“十三五”时期增长 60.1%。外贸进出口额实现 7.5 亿元、年均增长 6.4%。引进外资 2500 万元，实现零的突破。“十四五”末，预计全市地区生产总值完成 247 亿元，是“十三五”末的 1.35 倍，人均地区生产总值连续五年位居全盟第一；一般公共预算收入保持在 11 亿元以上；城乡居民人均可支配收入分别达到 47316 元、27774 元，是“十三五”末的 1.4 倍和 1.5 倍；三次产业结构调整为 6.7:43.1:50.2，形成三产引领、二产支撑、一产筑基的产业发展格局。

五年来，我们始终坚持扬优势、兴产业，工业发展

实现稳步提升。统筹抓好盘活存量、做优增量，龙头企业成为工业发展“领头雁”，烟厂生产指标增至 28.4 万大箱、产值达 59 亿元，乌钢技改投入 30.2 亿元、产值达 66 亿元，规模以上工业企业新增 12 家，产值超亿元企业占比达 45%。乌兰泰安正式投产，博源化学产量增长三倍，河套酒业、鄂尔多斯羊绒成功复产，科沁万佳产品出口至 53 个国家和地区，农畜产品加工业结构更加完善。白医制药 7 款独家药品通过国家一致性评价，奥特奇实现产值翻番，生物医药产业发展势头更加强劲。金风科技 145 万吨绿甲醇一期、蒙能智能化改造等 75 个千万元以上项目建成投产，工业发展动能更加充沛。八骏马获评全盟唯一“中华老字号”，乌钢连续 5 年入选自治区民营企业百强，自治区级以上绿色工厂新增 8 家，品牌价值更加凸显。绿色产业园主阵地作用充分彰显，盘活闲置土地 382 亩、厂房 1 万平方米，改造提升园区道路 16 公里，铺设各类管网 45 公里，园区配套服务水平显著提升，获评全盟唯一自治区级“绿色园区”。

五年来，我们始终坚持抓建设、优管理，城市发展实现品质跃升。高标准完成市、镇、村三级国土空间规划编制，“一主、两副、两廊、三片区”的城市发展框架基本确立。G5511 高速、斯力很旅游公路建成通车，长白乌、锡乌铁路提质升级，机场成功跻身百万级空港，陆空联动、

内外畅通的立体交通格局加速形成。新建永联大桥、钢铁大街立交桥等桥梁 5 座，改建札萨克图街、兴安北大路等主次干道 32 条，打通新开街、向阳街等断头路 22 条，铺设各类管网 380 公里，新增公共充电桩 275 个，改造智慧路灯 9600 盏，让城市既有“颜值”更有“内涵”。治理背街小巷 225 条、20 万平方米，新增园林绿地 50 万平方米，绿地率达 41%，城市生态底色愈加鲜明。高标准改造老旧小区 274 个、惠及居民 3.3 万户，高质量建设吉庆、和平里等回迁安置楼 52 栋、31 万平方米，妥善安置居民 3000 余户，高品质开发中驰一品、罕山茗筑等商住组团 71 个，“住有所居”向“住有优居”稳步迈进。全力化解“回迁难、入住难、办证难”等历史遗留问题，用心用情回应百姓诉求。坚持疏堵结合、首违不罚，规范静态车辆、共享单车管理，成功举办城镇精细化管理现场会，典型经验在全盟推广。

五年来，我们始终坚持夯基础、促振兴，三农发展实现质效双升。巩固拓展脱贫攻坚成果成效显著，累计识别监测对象 258 户、616 人，帮扶措施全面落实到位，守牢不发生规模性返贫致贫底线。新改建高标准农田 8.6 万亩，农作物良种覆盖率达 100%，粮食产量实现“二十三连丰”，农业综合生产能力迈上新台阶。打造高标准设施农业示范园区 6 个，引进北京、山东龙头企业专业化运

营，设施农业实现四季生金。现代牧业万头奶牛牧场平稳运行，嘉鸿生猪、鸿辉蛋鸡养殖场扩栏增量，义勒力特孔雀、太本站鸵鸟等特色养殖亮点纷呈，畜禽存栏量突破85万头只。兴安盟大米、源在兴安用标企业达37家、产品104个，自治区级以上龙头企业增至7家，现代农牧业产业园通过自治区验收。建设养护农村公路359公里，实施农村集中供水工程7处，危房改造162户，美化绿化村庄20个，在全盟率先实现城乡环卫一体化，成功承办自治区“千万工程”现场会。完成“三北”重点生态工程17项，退化林修复、矿山复绿5.4万亩，侵蚀沟治理220条，地表水水质优良断面比例达100%，空气优良天数比例稳定在97%以上，洮儿河水利风景区入选国家红色基因水利风景区名录。

五年来，我们始终坚持兴业态、聚人气，现代服务业发展实现活力焕升。盟府城市消费集聚效应显著增强，万达、欧亚头部商圈业态升级，华生电器、居然之家推出沉浸式消费场景，累计举办消费促进活动1500余场、拉动消费超20亿元，社零额突破500亿元。建成市级电商快递物流分拨中心1个、镇级分拨中心4个、村级电商服务站46个，成为自治区级县域商业体系建设试点县。电子商务交易额突破90亿元，年均增长13%以上。物流园区入驻企业超2000家，销售收入稳定在160亿元以上，

获评陆港型自治区级物流枢纽。文旅产业发展成果丰硕，洮儿河湿地风光景区、兴安岭创建成运营，红色马镇葛根庙、在水一方义勒力特成为乡村旅游新地标，高根营子嘎查荣膺全区乡村旅游重点村。前街步行街、三合步行街荣获“自治区级旅游街区”称号，知行山野露营地获评国家3C级自驾车旅居车营地，A级景区增至13个，旅游人数、旅游综合收入年均增长11%和14%，获评全区文旅产业融合发展示范区。

五年来，我们始终坚持惠民生、暖民心，民生福祉实现持续攀升。牢固树立以人民为中心的发展思想，重点民生领域支出达123.1亿元，占一般公共预算支出的64.7%，群众获得感、幸福感明显增强。坚持教育优先发展，兴一、七中等8所学校教学楼完成升级改造，兴二、八中、四中搬迁新址，中高考改革全面落实，教育布局更加优化、办学条件整体跃升。开展全国半程马拉松、文化惠民系列演出等各类文体活动800余场，文体事业蓬勃发展。医共体建设扎实推进，市医院胸外、消化等4个重点专科建设取得阶段性成效，下沉基层诊疗超两万人次，医疗服务水平不断提升。组织招聘活动1300余场，新增各类就业6.4万人次，发放创业贷款1.4亿元，“零就业家庭”保持动态清零。帮扶救助困难群体10.9万人次，发放各类救助资金10.7亿元，民生底线兜得更紧、更牢。

居家和社区养老服务覆盖率达 90%，养老服务质效全面提升。育强“红城石榴红”民族团结特色品牌，顺利承办自治区铸牢中华民族共同体意识工作现场会。信访工作法治化水平显著提升，信访存量和增量实现双下降。扎实开展各类违法行为集中整治行动，刑事案件下降 45%，“盗抢骗”案件下降 72%，治安形势持续向好。

五年来，我们始终坚持树新风、优服务，政府效能实现明显提升。持之以恒加强政府自身建设，认真落实全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育。坚决抓好巡视巡察、环保督察和经济责任审计等各类反馈问题整改，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，大力整治形式主义为基层减负。自觉接受市人大法律监督和工作监督、市政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，人大代表建议和政协委员提案答复率、满意率均为 100%。持续完善府院联动机制，行政争议受理渠道有效拓宽。牢固树立过“紧日子”思想，“三公”经费持续下降。严格履行重大行政决策程序，持续规范法治政府建设，干部队伍服务意识、担当精神、执行能力持续增强，政府效能和服务水平不断提升。

各位代表，回顾“十四五”，深感历程波澜、成绩斐然；总结2025，更显承压奋进、来之不易。一年来，面对各种冲击挑战，我们沉着应对、积极应战，科学统筹发展和安全，脚踏实地做好打基础、优布局、利长远的各项工作，用心用情办好纾民困、解民忧、暖民心的民生实事，全力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，较好地完成了市十四届人大五次会议确定的目标任务。

经济发展稳中有进。预计地区生产总值增长5%，规模以上工业增加值增长2.5%，社会消费品零售总额增长5.1%，外贸进出口额增长12.2%，引进外资增长38%，一般公共预算收入增长7.2%，城乡居民人均可支配收入分别增长6%、7%。

产业规模不断壮大。脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，粮食产量突破7亿斤，水稻示范田刷新历史亩产纪录，肉奶产量分别增长6.9%、59%。工业支撑作用凸显，乌钢产量突破220万吨，千万元以上重点项目建成投产13个，实现工业总产值216亿元。服务业稳固发展，“以旧换新”政策红利持续释放，开展促销活动360余场，巴彦查干山滑雪场惊艳亮相，博源酒店成为全盟首家五星级酒店，限上企业实现社零额38.9亿元、增长4.1%。

项目建设赋能发展。把招商引资作为高质量发展的“源头活水”，5个专项工作组外出招商122次，走请企

业院校 168 家，签约江苏清飞飞轮储能电站、河北佐美零碳园区等项目 33 个、增长 210%，远舟科技、修正药业实现当年对接、当年入驻。严格落实项目推进包保责任制，金风 50 万吨绿甲醇、供热管网升级改造等 127 个重点项目如期推进，发展基础更加夯实。

城乡面貌持续改善。提升改造城市道路 22 万平方米，铺设各类管网 103 公里，建成安居项目 3 个，改造老旧小区 105 个，供应土地 33 宗、123 公顷，开发建设优质商住组团 15 个，完成金鸿燃气资产国企收购，城市硬件支撑能力持续增强。实施乡村振兴项目 43 个，三合村连农学校、太本站全域供水工程建成投用，白音乌苏新村全面建成，清理河道、修整护坡 32 公里，洮儿河、阿木古郎河重点河段水患得到有效治理，和美乡村建设成效显著。

民生保障更加有力。依托东西部四地基础教育联盟，深度开展联盟教研、交流互访、帮扶送教，教育教学质量稳步提升。市医院成立特色康养中心，妇幼保健院门诊量突破 8 万人次，医疗服务供给能力更加充足。组织招聘活动 456 场次、技能培训 3100 余人次，就业形势保持稳定。盘活河东天润养老园区，民生服务综合体示范项目主体完工，养老基础设施逐步完善。民族团结进步宣传教育“两月一周”系列活动生动开展，各族群众情感联系、文化共鸣不断增强。

安全形势稳定向好。聚焦“九小场所”、高层建筑等

领域，深入开展隐患排查 1362 次，未发生较大及以上生产安全事故。落实食品安全“四个最严”，治理校园餐、肉制品等群众身边突出问题，食品安全保障能力显著提升。清偿拖欠企业账款、化解隐性债务年度任务超额完成，拖欠农民工工资案件动态清零。加大违法犯罪打击力度，扎实开展夏季治安打击整治、金融乱象整治等专项行动，人民群众生命财产安全更有保障。

各位代表，这些成绩的取得、成果的积累，凸显着盟委、行署和市委总揽全局、科学决策的正确领导，凝聚着市人大和市政协履职监督、大力支持为民情怀，展现着全体干部敢于担当、真抓实干的工作作风，凝结着全市各族人民同心同德、团结奋进的辛勤汗水。在此，我代表市政府，向全市各族干部群众，向给予政府工作大力支持的历任老领导、离退休老同志、各民主党派和无党派人士、人民团体、垂直管理单位，向所有支持乌兰浩特发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，思危才可居安，补短方能扬长，在肯定成绩的同时，对标新定位新使命，我们也深刻认识到在高质量发展进程中仍面临一些困难和挑战。主要是：**产业体系不够完善**，传统产业链条不全、层次不高，转型升级仍需加快；新兴产业体量不大、尚未形成有力支撑，对经济增长拉动有限。**蓄势动能不够强劲**，具有牵引作用的大项目、

好项目少，投资拉动后劲不足；财政收支矛盾仍然突出，清欠任务和三保压力较大。**公共服务不够均衡**，城乡发展不协调、不平衡问题依然存在，基础设施有待完善；群众关注的教育、医疗、住房、养老等方面，仍有短板和不足。**作风建设不够过硬**，个别党员干部工作落实不力、办事效率低，争先领跑、担当作为意识亟待提升，部门间团结协作有待加强。我们将正视这些问题，坚决采取有力措施予以解决！

“十五五”时期重点任务

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我市的战略机遇叠加期、转型升级突破期、城市品质跃升期，我们将努力实现中华民族共同体建设取得新突破、高质量发展完成新跨越、生态文明建设展现新面貌、科技创新迈出新步伐、基础设施建设达到新水平、对内对外开放合作开创新局面、全面深化改革取得新突破、社会文明程度得到新提高、人民生活品质迈上新台阶、平安城市建设构建新格局，奋力谱写乌兰浩特现代化建设新篇章。

为落实落细“十五五”时期主要目标，未来五年，我们将重点在以下五个方面聚焦聚力、攻坚突破。

一、倾力打造信仰坚定的红色之城

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，推动民族团结进步创建持续走在前、做示范，守护好“全国民族团结进步示范市”金字招牌。传承革命老区红色基因，用好“一馆三址”等红色资源，打造内蒙古党员干部红色文化实训基地，推出精品红色旅游线路，开发沉浸式红色记忆研学、骑行体验、主题情景剧等文旅产品，办好红色文化季系列活动，在红色游学体验中促进各族群众信念相同。推动铸牢中华民族共同体意识贯穿社会教育全过程，将中华文化符号和中华民族形象深度融入历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等方面，营造随处可见、随手可学、随时可感的共鸣场景，增进各族群众文化认同。到2030年，第三次成功创建全国民族团结进步示范市，建成全国知名红色旅游目的地、全区红色旅游开发样板区。

二、倾力打造高质量发展的潜力之城

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，统筹传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，加快三次产业融合发展，实现高质量发展新跨越。围绕城郊型精准农业发展定位，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，扶持农畜产品精深加工，培育特色种养业态，不断提升综合生产能力和质量效益。加快推进新型工业化进程，扶持

冶金业年产值突破百亿元，构建新能源加化工、装备制造等产业体系，布局人工智能、低空经济等未来产业，实现上市企业零的突破，形成以“一烟一钢两肥”为引领、多种产业齐头并进的新格局。瞄准消费升级需求，大力发展假日经济、赛事经济、演出经济和银发经济等服务消费，着力打造区域性消费中心。到2030年，农畜产品加工转化率达到全区平均水平，工业产值突破400亿元，服务业占GDP比重稳步提升。

三、倾力打造宜居宜业的魅力之城

统筹推进城镇化建设和乡村全面振兴，聚焦补齐短板、完善功能、提升品质，聚力加速人口集聚，提高盟府城市承载力，基础设施建设达到新水平。推动大乌兰浩特一体化发展，建设环城路网与跨河通道，促进基础设施互联互通，实现航空运输功能优势互补，全面拓宽城市发展框架。高质量推进城市更新，加强老旧小区和危旧房改造，有序推进“好房子”建设，做好城市“良心工程”，加快建设现代化人民城市。学习运用“千万工程”经验，持续推进农村公路提质、集中供水保障、村庄美化绿化，加速形成“一村一品、一镇多业”产业发展格局，描绘出“山披彩、水有鱼、田如画、房成景”的美好画卷。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹山水林田湖草沙一体化治理，持续深化大气、水、土壤源头管控，推进生态

文明展现新面貌。到 2030 年，常住人口城镇化率稳步提升至 85%，成功创建国家级乡村振兴示范市。

四、倾力打造内聚外联的活力之城

坚持改革破题，如期完成党的二十届三中全会确定的改革目标，承接好各类试点改革任务，重点在国有企业、财政体制等领域取得明显进展，实现营商环境全方位优化，破解瓶颈制约、增强发展动能，全面深化改革取得新突破。坚持开放共赢，积极融入国家“一带一路”和统一大市场建设、西部大开发和东北全面振兴战略，加快落实振兴蒙东措施，开创开放合作新局面。坚持“走出去”与“请进来”相结合，探索跨区域协同招商模式，实行以商引商、产业链招商，构建政府主导、部门联动、全民参与的招商引资新格局。坚持创新赋能，积极参与“科技兴蒙”，推动农畜产品加工、生物医药、新能源等领域技术攻关取得更多成果，促进科技创新迈出新步伐。到 2030 年，国家高新技术企业达到 30 家以上、创新型科技企业 40 家以上。

五、倾力打造生活美好的幸福之城

坚持以人民为中心的发展思想，推动民生福祉与社会文明协同发展，聚焦教育、医疗、养老等社会关切，着力构建与盟府城市定位、高质量发展要求相匹配的公共服务保障体系，确保人民生活品质迈上新台阶。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，稳步推进高质量充分就业，多渠道增加群

众收入。深入贯彻总体国家安全观，加强重点领域风险防范化解，持续提升自然灾害防治能力，提高社会治理和公共安全治理水平，构建平安城市建设新格局。深入践行社会主义核心价值观，推进精神文明与物质文明协调发展，广泛开展群众性文化体育活动，全面提升群众道德素质、科学文化素质、健康素质，加强文化传承创新，推动社会文明程度得到新提高。到 2030 年，实现更加充分和更高质量的就业，社会保险应保尽保，群众生活品质得到明显提高。

2026 年工作目标和主要任务

2026 年是“十五五”规划开局之年，新起步要有新作为，新阶段要有新担当，我们必须拿出“开局就是决战、起步就是冲刺”的斗志，统筹抓好各项工作任务落实。根据市委第十二届九次全会安排部署，政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深刻领会习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实中央经济工作会议和自治区党委十一届十一次全会暨全区经济工作会议、盟委（扩大）会议暨全盟经济工作会议精神，按照自治区党委“1571”工作部署和盟委“五个

第一”工作要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线，加快建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”，扎实推动全市经济社会高质量发展，实现“十五五”良好开局。主要经济指标预期是：地区生产总值增长 5.5%左右，固定资产投资增长 15%左右，规上工业增加值增长 7%以上，社会消费品零售总额增长 6%左右，一般公共预算收入同口径增长 4%左右，城乡居民收入增长与经济增长同步，城镇调查失业率 5.7%左右，城镇新增就业 1700 人以上，完成上级下达的降碳减排任务。

围绕上述思路和目标，我们将重点做好六个方面工作。

一、突出项目攻坚、招商破局，坚定不移推动经济高质量发展

持续扩大有效投资。落实大抓招商、大抓项目、大抓投资，紧盯产业转型升级和结构调整，谋划储备一批扬优势、增后劲、利长远的重大项目，储备项目规模保持在 600 亿元以上。把项目建设作为经济发展的“生命线”，落实联审联批机制，发挥好项目对经济发展的驱动作用，实施重点项目 100 个以上，完成投资 55 亿元以上。聚焦“两新”、产业升级、城市更新、民生改善和乡村振兴等领域资金投向，积极向上对接盯跑，年内争取资金 30 亿元以上。

持续加大招商力度。坚持把招商引资作为产业壮大的先决条件，聚焦 8 大产业发展方向和 12 条重点产业链，紧盯京津冀、长三角、大湾区等产业集聚区，大力引进上下游配套企业，培育“链主+配套”产业体系，力争年内新签约项目 40 个以上，总投资超 200 亿元。强化项目全周期服务保障，加快深圳立业电算化成箔产业园、南京天路飞行体验基地等项目落地，力争招商引资到位资金增长 10% 以上。加强与各类商会、协会、在外乡贤等平台资源沟通对接，拓展招商引资渠道，形成全员招商引资的浓厚氛围。

持续深化改革开放。坚持向改革要动力，承接“三位一体”财政科学管理试点，全面提升财政管理质效。鼓励国投、城投、公汽公司多元增收，支持成泽水务、绿洁公司降本增效，进一步巩固国企改革成果。持续优化营商环境，推动“跨省通办”地区拓展至 70 个，行政审批事项办理时限压缩 70% 以上，新增市场主体 2000 户以上。持续提高 12345 热线办理质效，让热线真正成为群众“暖心线”“连心线”。坚持向开放要活力，加快向北开放重要桥头堡建设步伐，组织企业参加进博会、中蒙博览会等国内外展洽活动，扶持外贸企业发展壮大，完成进出口贸易额 1.8 亿元、增长 10%，引进外资 200 万元、增长 30%。

持续优化生态环境。围绕筑牢我国北方重要生态安全

屏障，打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化工业源、燃煤散烧治理，精细化管控秸秆焚烧，抓好重点时段和重点行业大气污染防治，空气优良天数比例稳定在97%以上。落实“河湖长制”，执行最严格的水资源管理制度，持续开展重点流域和水源地保护监管，治理小流域100平方公里，全方位保护水环境。开展固废管理和综合利用，规范危废处理流程，强化农业面源污染治理，严格建设用地准入管理，有效防范土壤污染风险。

二、突出培优育新、强链延链，坚定不移推动新型工业化进程

优产业筑牢发展基石。持续做大工业经济，同步推动产业体量壮大、质量提升与效益优化，实现产值235亿元、增长8.7%。统筹推进乌钢降本增效、烟厂挖潜扩容，保障支柱产业发展稳中有进。支持乌兰泰安延伸产业链条，引导河套酒业、雪花啤酒提高市场份额，帮助远舟科技、森辉印务拓宽销售渠道，实现农畜产品加工业提能升级。推进修正药业投产达效，加快奥特奇蒙药上市步伐，鼓励白医制药加大国家首创药品研发力度，持续激发医药产业活力。推动金风科技和东方电气增加订单、释放产能，促进装备制造产业快速发展。抓好“小升规”培育，扶持双特米业、环源生物等企业升规入统，新增规上企业5家。

抓项目增强发展后劲。把项目建设作为促进工业发展的重要抓手，实施千万元以上工业重点项目19个，完成

投资 20 亿元。续建项目增效益，推动乌钢煤气发电、红城水泥固废综合利用、蒙能机组灵活改造等 9 个项目建成投产。新建项目提速度，全力推进原尚源动物油脂精炼、牧牛肉制品深加工、乌兰泰安三聚氰胺和大颗粒尿素等 10 个项目开工建设。新能源项目见成效，抢抓建设国家重要能源和战略资源基地契机，加快驭风行动、河北建投储能电站等项目进度，推进山东滨化新能源加化工项目尽早落地，打造绿电+产业融合的链式协同发展新模式。

强园区集聚发展优势。围绕绿色农畜产品加工和生物医药产业定位，在引进项目、合作重组方面持续发力，打造绿色产业发展新高地。实施园区供水、供汽和排污管道升级改造，贯通园区道路 3 条，进一步提升园区承载力。加快盘活闲置用地、开发低效用地，靶向引进产业链配套协作企业，高质量建设标准化厂房 1 万平方米，实现资源集约节约利用，争创自治区级“中小企业特色产业集群”。加强与盟开发区协同招商、合作发展，共建共用技术平台、市场渠道，推动产业互补与资源共享，打造差异化发展新格局。

三、突出规划引领、内外兼修，坚定不移推动城市内涵式发展

攻坚基础设施建设。以自治区成立八十周年为契机，谋划建设大乌兰浩特地区重要跨河通道，加快推动札萨克图街跨洮儿河大桥、机场路建成投用，改造提升五一路、

钢铁大街等主干道路 12 条，打通铁都路、丽水街等断头路 8 条，联通城市“外循环”、畅通“内循环”。靶向更新各类管网 60.6 公里，整治八中西侧、红城路等片区易涝点 10 处，用心做好城市“里子”工程。精准接驳“长-白-乌”天然气长输管道，新建高压燃气支线 25 公里，实行国企规范运营，切实降低群众用气成本。建设新能源公共充电站 6 座、小区充电车棚 22 座，满足群众绿色出行需求。

优化城市宜居环境。推动江南华府、万恒中华城二期等 15 个项目开复工，稳步推行现房销售模式，实现所见即所得、交房即交证。推进收购存量商品房用作保障性住房，确保福享小区建成交付，促进存量房优化利用。改造提升乌兰经典、兴旺家园等老旧小区 137 个、140 万平方米，打造红通、站前完整社区 2 个，推动城镇危旧房自主更新改造，更新老旧电梯 32 部，改出“高颜值”、造出“幸福感”。修缮洮儿河、归流河滨水景观带，新建丽都、白鹭等口袋公园 5 个，治理校园、小区周边裸露地 24.7 万平方米，让“推窗见绿”成为居民生活新常态。

提升城市管理效能。深入推进城市管理体制改革，聚焦城乡接合部、农贸市场等重点区域，持续开展市容秩序专项整治行动，破解私搭乱建、占道经营等突出问题，焕新城市容貌。充分运用智慧兴安城市管理联动平台，实现

环境整治、设施管护等数据共享，用智慧大脑解决城市治理难题。加强重点路段、高峰时段交通疏导管控，加大违停车辆排查力度，保障市民出行安全畅通。开展党建引领物业融入基层治理提升年行动，强化“红黑榜”激励约束作用，有效解决质价不符、管理不规范等问题，以物业小服务撬动基层大治理。

四、突出产业增效、富民兴村，坚定不移推动乡村振兴走深走实

夯实农业生产根基。围绕建设国家重要农畜产品生产基地，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，落实粮食单产提升行动，新改建高标准农田5万亩，保护性耕作6万亩，确保粮食产量稳定在7亿斤以上。建设绿色高产高效示范基地4处，扶持兴丰种业、顺源农机等优势企业创新攻关，实施滴灌带生产项目，促进良田良种良机良法集成增效。力促樟嫁红、林麝养殖项目落地实施，加快食用菌加工、鸵鸟养殖运营见效，推动白龙驹马通过国家新品种审定，促进特色种养规模化、产业化发展。做优做精“兴安盟大米”品牌，种植优质水稻统一品种10万亩、新增绿色有机认证面积2万亩，实施水稻加工智能服务一体化项目，深化与北京、上海等地订单集采，持续提升品牌美誉度。

加快建设和美乡村。以改善农村人居环境为抓手，改

造农村危房 46 户、建设养护农村公路 63 公里，绿化美化亮化嘎查村 12 个，维修危桥 7 座，打造乡村优质生活空间。实施水质提升行动，推进农村规模化供水工程，动态维护漏损管网，常态开展水质检测，让群众喝上优质水、放心水。大力发展到户产业、庭院经济，推广冷棚种养循环模式，提档升级东白音豆包、红星酸菜等食品加工坊，促进联农带农、兴业兴村。健全城乡环卫一体化长效机制，推动农村生活垃圾源头分类减量，实施农村污水治理工程，创建美丽宜居嘎查村 3 个。

促进农民增收致富。把常态化帮扶纳入乡村振兴统筹实施，深入实施监测对象精准识别、动态进出，持续落实兜底式保障和开发式帮扶。培育壮大集体股份经济合作社、家庭农牧场等新型农业经营主体，建立农事服务中心，确保农业社会化服务面积 17 万亩以上。做好二轮土地延包前期准备，稳慎推进新增耕地高效利用。健全集体“三资”管理体系，盘活农村闲置资源，增强村集体经济“造血”功能。持续落实惠农政策，优化农业保险管理，提高农民抗风险能力。推进农村移风易俗，完善村规民约，提倡红白事简办，培树文明乡风、良好家风、淳朴民风。

五、突出消费引领、文旅融合，坚定不移推动第三产业繁荣活跃

提升区域消费影响力。深挖盟府城市消费市场发展潜

力，持续落实“以旧换新”政策，提振汽车、家居家电等大宗消费，开展四季消费促进行动，实现社零额 113 亿元。推动万达、欧亚等重点商圈向高端化、多元化发展，优化家和、惠买等连锁超市网点布局，打造民生早市、城乡集市等更多消费场景，组织开展各类促销活动 380 场以上，满足群众多样化消费需求。拓展五一广场、堤上风光等街区消费业态，持续繁荣以“烟火气”为主导的城市夜经济。动态更新“拟上限”企业培育库，力争新增限上企业 30 家。

提升电商物流竞争力。充分发挥重点电商企业引领作用，推动本地传统企业电商化转型，加快北京中企电商平台项目落地，组织各类活动 160 场以上，电商交易额实现 26 亿元、增长 13%。扶持农村电商发展，优化农产品直采直供、网货研发、物流配送等服务，常态化开展助农直播，构建高效便捷、协同共享的城乡电商服务体系。完善物流园区功能，实施铁西粮库扩容、嘉尧农机展厅项目，积极引进冷链仓储和智慧物流平台，营业收入突破 170 亿元。

提升旅游产品吸引力。实施城市骑行道二期、兴安中学礼堂改造利用项目，完善湿地风光景区、神骏湾生态体验区配套设施，提升巴彦查干山、三合步行街打卡热度，持续提高旅游知名度。挖掘红色文化内涵、丰富研学体验场景，推出红色旅游精品线路 3 条。完善葛根庙骑行马道，深度串联旅游公路，举办赛马射箭大会、全民登山赛等特

色赛事，实现乡村旅游提质升级。高质量办好公路骑游、赤芍花节、丰收节、冰雪嘉年华等四季活动，持续激发旅游活力。充分发挥旅游集散作用，引导市内酒店宾馆扩容提质，构建多维度旅游宣传矩阵，打响“来内蒙古做客，先到乌兰浩特”品牌。全年接待游客超570万人次，旅游综合收入达53亿元。

六、突出统筹兼顾、普惠共享，坚定不移推动民生福祉持续增进

促进社会事业协调发展。聚焦教育发展硬件软件双提升，完成爱国二小、红云北校区一期项目，持续推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育提质扩面，推行教学提升“十八项举措”，办好人民满意的教育。落实“先考古、后出让”文物保护机制，完成第四次全国文物普查任务。实施正宸运动中心二期项目，精心举办“歌游内蒙古”文艺汇演、国际青少年足球邀请赛等文体活动，推动文体事业繁荣发展。巩固县域医共体建设成果，持续深化与北京空军特色医学中心、吉大三院联结协作，完善远程诊疗、专家驻点和双向转诊服务机制，让群众享受到更优质、更普惠的医疗服务。

筑牢民生保障幸福底线。实施稳岗扩容提质行动，做优“红燕送岗”“兴安家政”品牌，做好重点群体就业服务保障，开展“技能照亮前程”专项培训，家门口就业服

务站实现全覆盖。深入实施全民参保计划，实现各类保险提标扩面。健全社会救助体系，及时发放各类救助金，全力保障困难群众基本生活。启用市社会福利中心、葛根庙区域敬老院，建设全区唯一失能失智照护中心，持续优化养老服务供给。推进烈士纪念设施提质改造，落实退役军人优抚优待、安置就业等政策措施，打造退役军人特色服务站2个，促进军地、军民融合发展。

维护社会大局和谐稳定。打造民族团结进步创建示范街区、互嵌式示范社区，发挥典型引领效应，以点带面促进示范创建整体提升。深入实施“五个一”群众工作法，常态化开展邻里文化大集、石榴籽同心筑梦等群众活动，促进各民族心理互嵌、情感相依。积极化解存量债务，守住不发生系统性风险底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动信访工作重心下移、关口前移，持续推进信访工作法治化。坚持正确舆论导向，守牢意识形态主阵地。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，实现安全生产事故起数、死亡人数双下降。常态化开展扫黑除恶，严厉打击电诈、涉众型经济犯罪等新型犯罪，提高街面见警率、管事率，不断提升人民群众安全感。

全面加强政府自身建设

各位代表，对人民负责是政府工作的第一准则，为人民服务是政府工作的第一要务，让人民满意是政府工作的第一追求。我们将坚持以人民为中心的发展思想，重实干、强作风、扬正气，高质量建设人民满意的服务型政府。

强化政治引领，铸造忠诚政府。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉把讲政治贯穿于政府工作各方面全过程，不折不扣落实好上级各项决策部署。

深化依法行政，打造法治政府。深入践行习近平法治思想，严格执行重大行政决策程序，深化府院联动，推进政务公开，让权力阳光运行、公开透明。自觉接受人大、政协和社会各方面监督，严格规范公正文明执法，以高水平法治护航高质量发展。

提升行政效能，塑造高效政府。大力弘扬“蒙古马精神”，主动作为、实干担当，聚焦群众急难愁盼问题，集中精力谋实事、解难题。注重调查研究，强化目标考核、督查督办、跟踪问效，不断提高解决问题、推动发展的能力。以正向激励激发干事创业内生动力，让想干事、能干事、干成事蔚然成风。

弘扬清廉之风，锻造廉洁政府。持续巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，驰而不息纠“四风”、转作风，推进政府系统全面从严治党向纵深发展。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化行政权力约束和监督，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，着力营造更加风清气正的政治生态。

各位代表，今年我们将继续按照民生实事“群众提、代表定、政府办”的理念，梳理形成民生实事候选项目6个，提请各位代表票决。我们将根据票决结果，紧扣目标要求，认真组织实施，把好事办好、实事办实。

各位代表，山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，以更坚定的信心、更昂扬的斗志、更务实的作风，奋勇争先、砥砺前行，确保“十五五”开好局、起好步，为实现乌兰浩特经济社会高质量发展不懈奋斗！

《政府工作报告》名词、缩略语解释

1. **“1571”**：第一个“1”，以铸牢中华民族共同体意识为主线继续建设好模范自治区；“5”，深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务；“7”，抓好建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系、因地制宜加快高水平科技自立自强、深度对接全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主义文化、加大保障和改善民生力度七项重点工作；第二个“1”，加强党的全面领导和党的建设。
2. **“五个第一”**：把抓好党建引领作为第一政绩；把壮大经济总量作为第一要务；把维护社会稳定作为第一责任；把保护生态环境作为第一前提；把改善民生福祉作为第一目标。
3. **“三位一体”**：以收入、支出、管理3个方面为切入口，不断加强财政预算管理，持续优化财政运行机制，全面提升财政科学管理水平，建成涵盖预算收入、预算支出、预算管理的制度体系。
4. **“五个一”群众工作法**：引领共学，开展一次群众教育实践活动；增收共富，组织一次产业发展活动；文化共享，开展一次文化交流活动；环境共美，开展一次人居环境整治活动；稳定共安，进行一次矛盾纠纷风险隐患排查。
5. **“四个最严”**：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责。
6. **“两月一周”**：民族政策宣传月、民族法治宣传周、民族团结进步活动月。
7. **“两新”**：新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。